PRESENTATION TO POLICY AND PRIORITIES COMMITTEE

FINDINGS OF THE REPORT:

SERVICES IN NEW BRUNSWICK FOR THE FOOD REQUIREMENTS OF CHILDREN IN NEW BRUNSWICK

INTERDEPARTMENTAL COMMITTEE ON CHILD POVERTY
FEBRUARY 26, 1991

91-03994/

Presentation to Policy and Priorities Committee:
Findings of the Report Services in New Brunswick for the Food Requirements of Children in Poverty
February 26, 1991

Child Poverty is hardly a recent phenomena. In fact, the very old and the very young have always been the most vulnerable members of society with respect to poverty. However, recent years have shown that a structured national approach to the issue of income security for seniors has had a major impact on this group. Now, as government turns its attention to issues such as child care, maintenance enforcement and kindergarten, we are seeing a new focussing of resources to address many of the outstanding issues surrounding child poverty.

The Canadian Council on Social Development defines poverty in terms of income and estimates that there are approximately 38,000 poor children in New Brunswick. Much debate revolves around the issue of defining poverty lines. While there is no "official" poverty line per se, Statistics Canada's low-income cut-offs are generally used and are based on size of area of residence, taking into account that cost of living differs greatly depending upon whether one lives in an urban or a rural area. Taking that into consideration, it should be pointed out that amongst the three types of poverty lines most often compared - Statistics Canada's, Canadian Council on Social Development's and the Senate's - for a family with 4 members in 1989 the spread was only 3.7% amongst the three lines. For the purposes of this report and reflecting the fact that most statistics are derived from this source, Statistics Canada's low-income cut-offs will be used to define poverty.

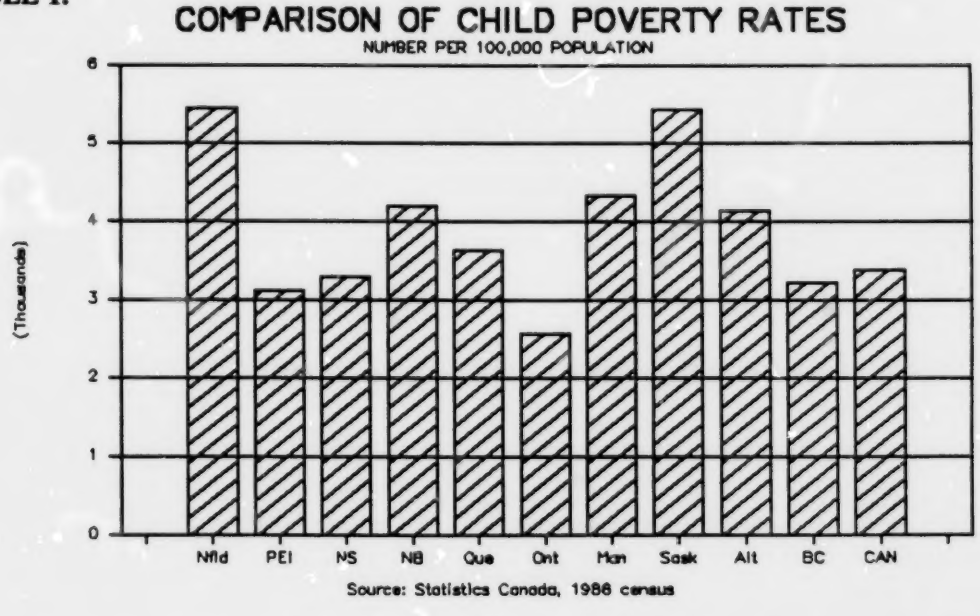
An attempt to find these 38,000 children identified by Statistics Canada is not easy. Again, to discover how many of these children suffer from inadequate nourishment is nearly impossible. While Department of Income Assistance data reveals that 28,000 children are social assistance recipients, the remaining 10,000 children who come from working poor households are not easy to identify. The report submitted, Services in New Brunswick for the Food Requirements of Children in Poverty, provides anecdotal information. It is known that food banks and soup kitchens are seeing increasing numbers of children accessing their services, yet here still is the difficulty of pinning down exact numbers. While these services are not equipped to maintain precise information, it is estimated modestly that 132,563 meals or food in food boxes were provided to children during the past twelve months. All of these programs contacted indicated that the number of children accessing their services is increasing.

As well, many schools contacted indicate that, when recognized, informal methods exist to feed hungry children, although it is impossible to know how they are fed on weekends or during the summer when school is out. A survey conducted by the Department of Education shows that of 270 English schools contacted, 175 replied and 76 schools indicated that they had identified 623 children who were hungry as a result of poverty. Thirteen French school districts indicate that 271 students suffer from hunger/malnutrition as a result of poverty.

While it is difficult to find the exact number of children who suffer from hunger or malnutrition, what can be known is that based on the cost of living and taking into account average incomes for various groups, many New Brunswickers are unable to get by, but do, because they seek alternatives such as food banks and soup kitchens.

While the number of impoverished children in this province is large, New Brunswick is not alone in identifying child poverty as a serious concern. Table 1 demonstrates that when examined per 100,000 population, New Brunswick has the fourth largest population of impoverished children, behind Saskatchewan, Newfoundland and Manitoba. This number is based upon Statistics Canada's figures relative to each province.

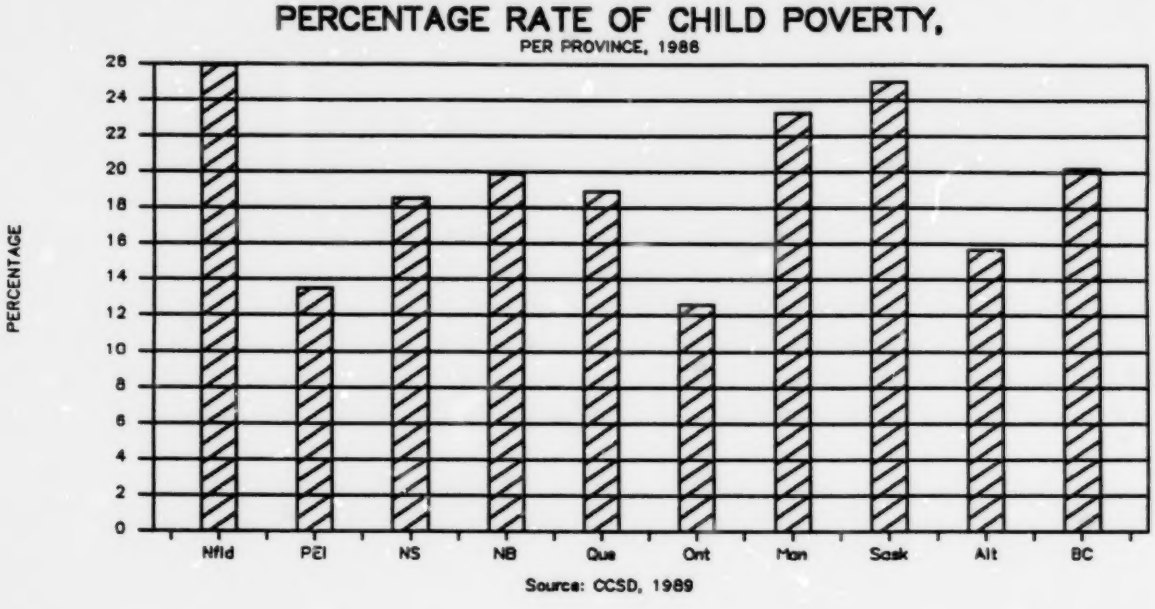
TABLE 1:



In terms of the rate of child poverty in each individual Province, New Brunswick falls squarely in the middle, with a poverty rate of 19.9% amongst its children. Newfoundland, Saskatchewan and Manitoba have significantly higher rates of child

poverty, while British Columbia's rate is slightly higher than New Brunswick's. Table 2 displays the breakdown of rates amongst the ten provinces.

TABLE 2:



What is evident from the preceding tables is that child poverty is not simply a New Brunswick issue. It is a national issue, cutting across all provinces and particularly affecting the Atlantic and Prairie regions. As such, it requires more than provincial solutions, it requires national vision.

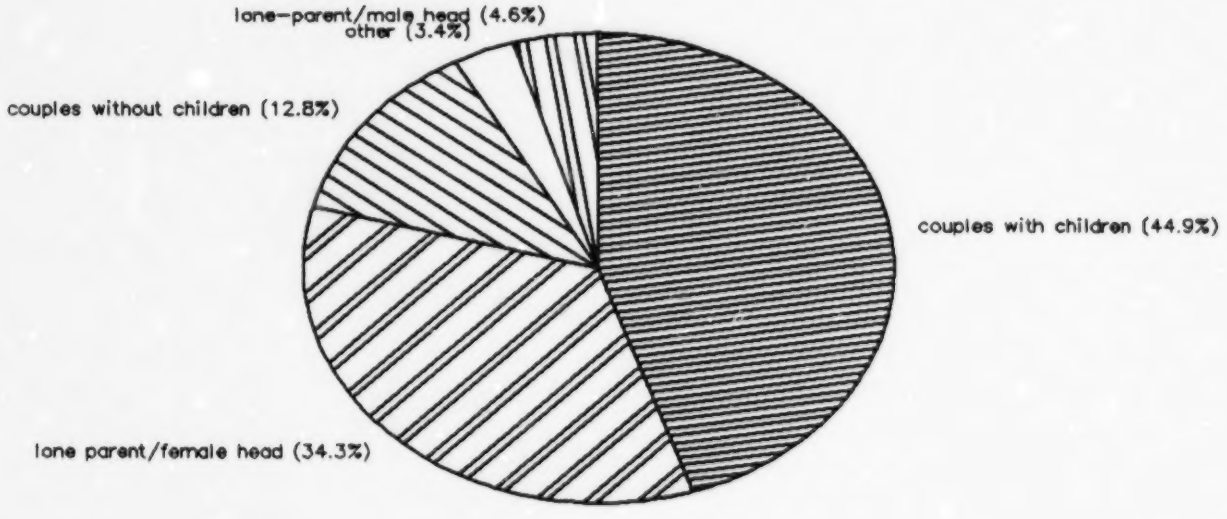
The Face of Child Poverty in New Brunswick

What is most evident in any analysis of low income families in New Brunswick is the extent to which so many are headed by female single parents. Table 3 shows that a little over one-third of all low income families are headed by female lone parents.

TABLE 3:

DISTRIBUTION OF LOW INCOME FAMILIES BY

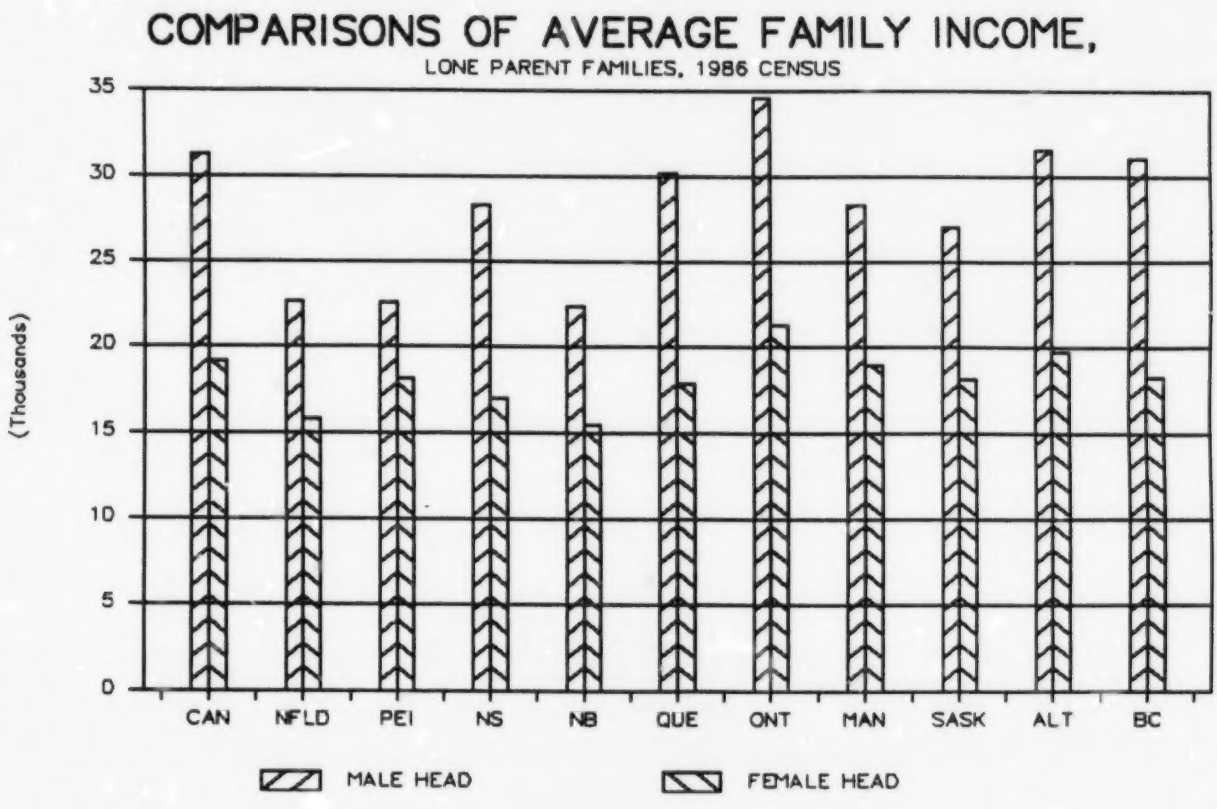
BY TYPE, NEW BRUNSWICK, 1986



Source: Statistics Canada, 1986

The majority of low income families are couples with children. Having children or being a single mother appear to be the most common denominators amongst people falling into the poverty trap. With nearly one-third of all low income families headed by females, it is worth noting the income gap between female single parents and male single parents. In all cases the gap is so significant that it becomes immediately clear why families headed by single females would fall readily into the low income category. Table 4 demonstrates the difference between average incomes of female single parents and male single parents and compares New Brunswick's average family incomes for lone parent families with that of other provinces.

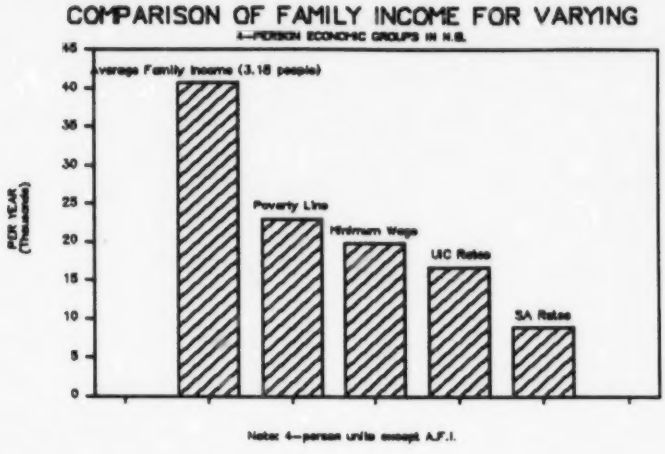
TABLE 4:



New Brunswick is taking concrete steps to address the issue of single mother poverty through its maintenance enforcement initiative. Through the active collection of the monies owed these single mothers, the Province is seeking to enhance the current system of maintenance enforcement, thus ensuring long term stable support for this group.

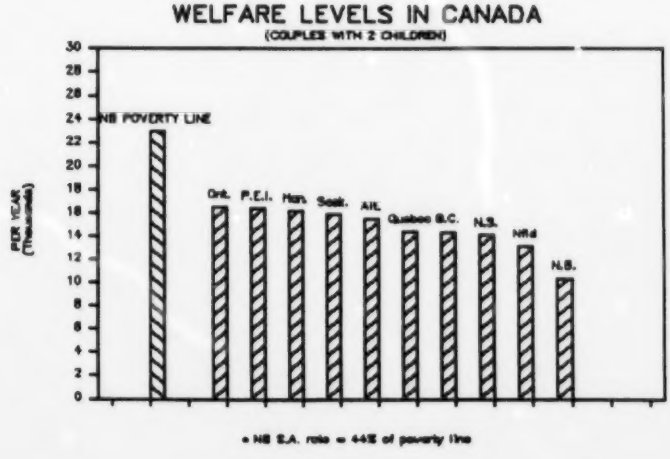
Poor children come from either families on social assistance or from families who work but often do not earn enough to reach even the poverty line. Table 5 demonstrates average family income for varying income types (i.e. minimum wage, unemployment insurance, social assistance rates). This tends to illustrate that even in situations where both parents work full or part-time it is impossible to reach the poverty line, let alone surpass it.

TABLE 5:



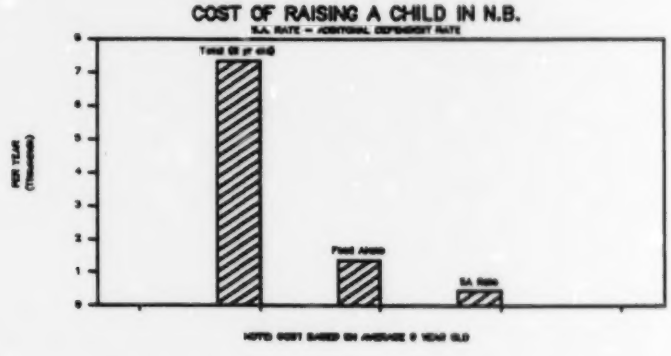
The fact that New Brunswick has the lowest social assistance rates in Canada results from increases in social assistance rates not keeping pace with increases in the cost of living over a significant number of years. This situation cannot be rectified overnight. Presently the emphasis by this province is upon long-term development of the individual, as demonstrated by the commitment to the FOCUS program which provides training, work experience and additional support for the participant (through such things as child care expenses, travel costs, etc,.). It must be noted however that for many poor New Brunswickers the social assistance they receive is not adequate enough to feed their children properly. Table 6 compares New Brunswick's social assistance rates with that of other provinces across Canada:

TABLE 6:



For the working poor and social assistance recipients, the cost of raising children is exorbitant. Table 7 outlines the estimated cost of raising an eight-year old child per year:

TABLE 7:



Families unable to keep up are forced to look to other sources to augment their income. Food banks, soup kitchens and clothing depots are patronized. As a last resort, social assistance is turned to, for it provides other services, such as health cards, career counselling, etc., on top of financial assistance, that these low income families require.

Conclusions

What must be stressed is that poor children are not simply a New Brunswick issue. Children are not poor in New Brunswick as a direct result of our social assistance rates. More likely, they are poor because they come from families headed by single mothers who do not earn enough or from families where the head of the household is not educated enough or can't find a job. This situation is even more compounded by period of economic downturn when people who have never relied on social assistance suddenly find themselves without jobs or job opportunities. Department of Income Assistance statistics show that the numbers of short-term recipients are increasing steadily, and as unemployment insurance benefits run out for those hit by the recession, those numbers are expected to increase.

Child poverty is a national issue; no one province can solve the problem on its own. The answer lies in discovering the ways in which others are coping with this problem and in turn applying a uniquely New Brunswick solution. What has been outlined in the report Services in New Brunswick for the Food Requirements of Children in Poverty is that there are hungry and malnourished children in New Brunswick. Some action is being currently taken to alleviate this problem, but some short and long-term initiatives are required as well if the problem is to be addressed adequately.

PRÉSENTATION AU COMITÉ DES POLITIQUES ET DES PRIORITÉS

CONCLUSIONS DU RAPPORT :

SERVICES OFFERTS AU NOUVEAU-BRUNSWICK POUR RÉPONDRE AUX BESOINS EN ALIMENTATION DES ENFANTS DE LA PROVINCE

COMITÉ INTERMINISTÉRIEL SUR LA PAUVRETÉ CHEZ LES ENFANTS
26 FÉVRIER 1991

Présentation au Comité des politiques et des priorités
Conclusions du rapport Services offerts au Nouveau-Brunswick pour répondre
aux besoins en alimentation des enfants pauvres de la province
26 février 1991

La pauvreté chez les enfants n'est pas un phénomène nouveau. En fait, les personnes âgées et les jeunes enfants sont les membres de la société qui risquent le plus d'être frappés par la pauvreté. Toutefois, on a constaté, au cours des dernières années, que des activités structurées à l'échelle nationale pour régler le problème de sécurité du revenu des personnes âgées avaient eu une incidence bénéfique sur ce groupe. Actuellement, comme l'administration publique se penche sur des questions telles que les soins des enfants, le respect des ordonnances d'entretien et les garderies, nous remarquons une nouvelle orientation des ressources pour régler les problèmes de pauvreté chez les enfants.

Le Conseil canadien de développement social définit la pauvreté du point de vue économique (revenu) et estime que le Nouveau-Brunswick compte quelque 38 000 enfants pauvres. De nombreuses discussions portent sur la définition du seuil de pauvreté ou minimum vital. Bien qu'il n'existe aucun minimum vital "officiel" proprement dit, on utilise généralement les définitions de seuil de pauvreté établies par Statistique Canada et basées sur la taille d'une région donnée; on tient compte de la différence du coût de la vie en milieu urbain et en milieu rural. Compte tenu de ce qui précède, il y a lieu de signaler qu'entre les trois types de minimum vital les plus souvent comparés en 1989 - ceux de Statistique Canada, du Conseil canadien de développement social et du Sénat - pour une famille de quatre personnes, l'écart n'est que de 3,7 %. Aux fins du présent rapport, et comme la plupart des statistiques sont tirées de cette source, nous utiliserons les définitions de seuil de pauvreté de Statistique Canada.

Il n'est pas une tâche facile de repérer les 38 000 enfants pauvres identifés par Statistique Canada. Ici encore, il est pratiquement impossible d'établir le nombre de ces enfants qui souffrent de malnutrition. Les données du Ministère de l'aide au revenu indiquent que 28 000 enfants sont bénéficiaires d'aide sociale, mais les 10 000 autres enfants issus de familles démunies dont un ou plusieurs membres travaillent sont difficiles à identifier. Le rapport Services offerts au Nouveau-Brunswick pour répondre aux besoins en alimentation des enfants pauvres de la province comprend des renseignements anecdotiques. On sait que les comptoirs alimentaires et les

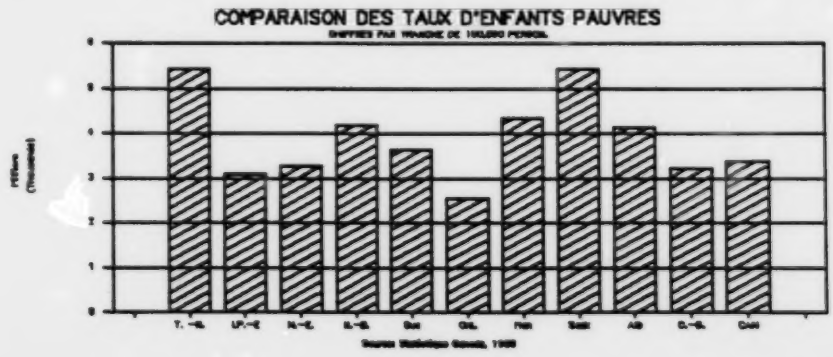
soupes populaires desservent un nombre croissant d'enfants, mais il reste difficile de les dénombrer exactement. Bien que ces services ne soient pas équipés pour recueillir des données précises, on estime, sans exagérer, que 132 563 repas ou paniers de provisions ont été distribués à des enfants au cours des douze derniers mois. Tous les organismes offrant des services de cette nature que nous avons joints ont indiqué que le nombre d'enfants desservis augmentait.

En outre, le personnel de nombreuses écoles contactées signale qu'il existe, pour venir en aide aux enfants mal nourris identifiés, des moyens non officiels, mais qu'il est impossible de savoir comment ces enfants sont nourris les fins de semaine et les vacances estivales. Le Ministère de l'éducation a transmis un sondage à 270 écoles anglophones; 175 ont répondu et 76 ont indiqué avoir identifié 623 enfants souffrant de la faim parce que leur famille était pauvre. Treize districts scolaires francophones ont indiqué que 271 enfants souffraient de la faim ou de malnutrition parce que leur famille était pauvre.

Bien qu'il soit difficile d'établir le nombre exact d'enfants affamés ou mal nourris, on sait, compte tenu du coût de la vie et du revenu moyen des différents groupes, que de nombreux Néo-brunswickois sont incapables de s'en tirer, mais qu'ils se débrouillent quand même grâce aux comptoirs alimentaires et aux soupes populaires.

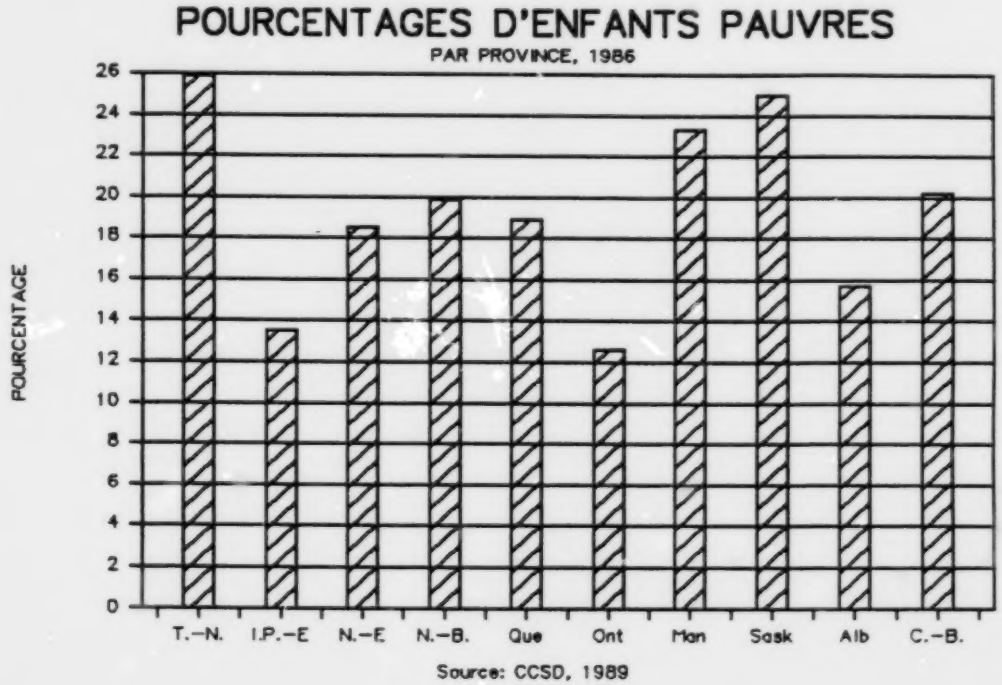
Bien que le nombre d'enfants pauvres soit élevé au Nouveau-Brunswick, nous ne sommes pas les seuls à considérer la pauvreté des enfants comme un problème grave. Le tableau 1 illustre que, pour 100 000 personnes, le Nouveau-Brunswick compte le quatrième plus grand nombre d'enfants pauvres, précédé de la Saskatchewan, de Terre-Neuve et du Manitoba. Ces chiffres sont basés sur les données de Statistique Canada sur chaque province.

TABLEAU 1 :



Quant aux proportions d'enfants pauvres dans chaque province, le Nouveau-Brunswick occupe le cinquième rang avec un taux de 19,9 %. Terre-Neuve, la Saskatchewan et le Manitoba ont enregistré des pourcentages beaucoup plus élevés que le Nouveau-Brunswick, qui est précédé de peu par la Colombie-Britannique. Le tableau 2 illustre la ventilation des pourcentages des dix provinces.

TABLEAU 2 :

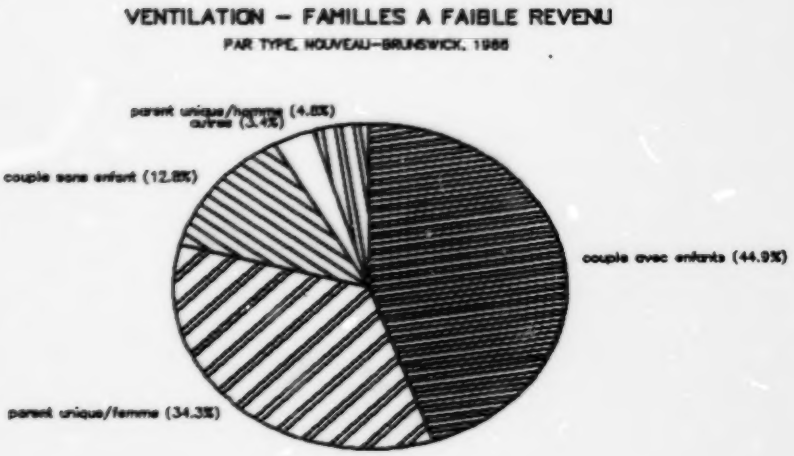


Les tableaux précédents indiquent clairement que la pauvreté chez les enfants n'est pas un problème propre au Nouveau-Brunswick. Il s'agit d'un problème d'envergure nationale qui touche toutes les provinces et particulièrement les provinces de l'Atlantique et des Prairies. Par conséquent, il ne suffit pas d'apporter des solutions uniquement dans les provinces, il faut prendre des mesures à l'échelle nationale.

Analyse de la pauvreté des enfants au Nouveau-Brunswick

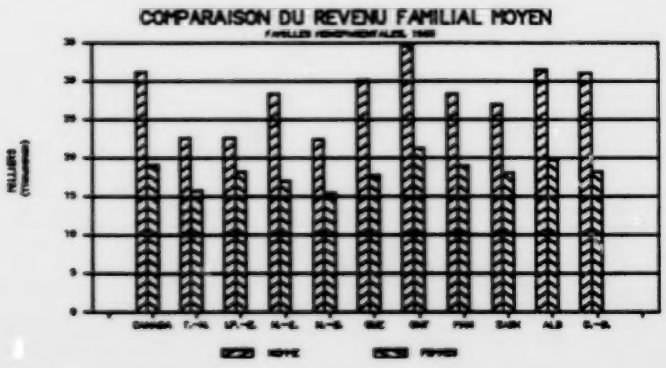
La première constatation qu'entraîne l'analyse de la situation des familles à faible revenu du Nouveau-Brunswick est la forte proportion de familles monoparentales dont le chef est une femme. Le tableau 3 illustre qu'un peu plus du tiers des familles à faible revenu sont des familles monoparent familles ales dirigees par des femmes.

TABLEAU 3 :



La majorité des familles à faible revenu font partie de la catégorie Couple avec enfants. Les familles avec enfants et les familles monoparentales dirigées par une femme semblent être les situations les plus courantes chez les gens frappés par la pauvreté. Près d'un tiers de toutes les familles à faible revenu sont dirigées par des femmes; il est intéressant de noter l'écart de revenu entre les hommes et les femmes chefs de famille. Dans tous les cas, l'écart est tellement grand que l'on comprend immédiatement pourquoi les familles monoparentales dirigées par des femmes font partie de la catégorie des familles à faible revenu. Le tableau 4 illustre la différence entre le revenu moyen des femmes et hommes chefs de famille monparentales et établit la comparaison entre le revenu moyen des familles monoparentales du Nouveau-Brunswick et des autres provinces.

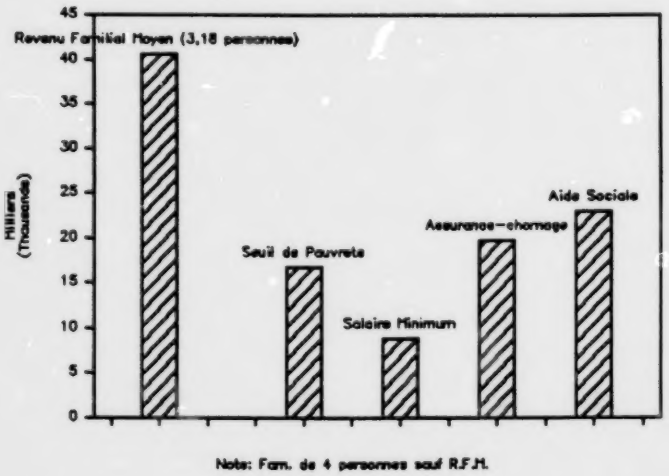
TABLEAU 4 :



Le gouvernement du Nouveau-Brunswick prend des mesures concrètes pour régler le problème de la pauvreté des mères chefs de famille en faisant respecter les ordonnances d'entretien. En percevant les sommes dues aux mères chefs de famille, l'administration publique cherche à améliorer le système actuel d'ordonnances d'entretien, ce qui assure un soutien stable aux personnes de ce groupe.

Les enfants pauvres sont issus de familles bénéficiaires de l'assistance sociale ou de familles dont les membres travaillent, mais dont les gains ne suffisent pas pour leur faire franchir le seuil de pauvreté. Le tableau 5 porte sur le revenu familial moyen par type de revenu (c'est-à-dire, salaire minimum, assurance-chômage, aide sociale). Ce tableau tend à illustrer que, même lorsque les deux parents travaillent à plein temps ou à temps partiel, il est impossible d'atteindre le seuil de pauvreté, et de le franchir.

TABLEAU 5 :

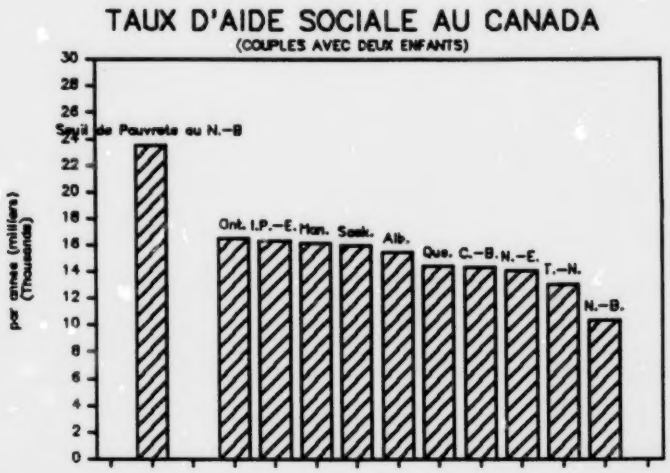


Note: Fam. de 4 personnes sauf R.F.M.

Le Nouveau-Brunswick offre les prestations d'aide sociale les moins élevées au Canada parce que, depuis bon nombre d'années, les augmentations des prestations d'aide sociale ne correspondent pas aux augmentations du coût de la vie. Cette situation ne peut être corrigée du jour au lendemain. Actuellement, l'administration publique du Nouveau-Brunswick se concentre sur le développement personnel à long terme, comme le démontre les mesures du programme C.I.B.L.E. qui offre de la formation, de l'expérience de travail et du soutien supplémentaire au participant (par exemple, paiement des frais de garderie, des frais de déplacement, etc.). Toutefois, veuillez noter que, pour de nombreux Néo-brunswickois démunis, l'aide sociale qu'ils touchent ne suffit pas pour bien nourrir leurs enfants. Le tableau 6 établit la

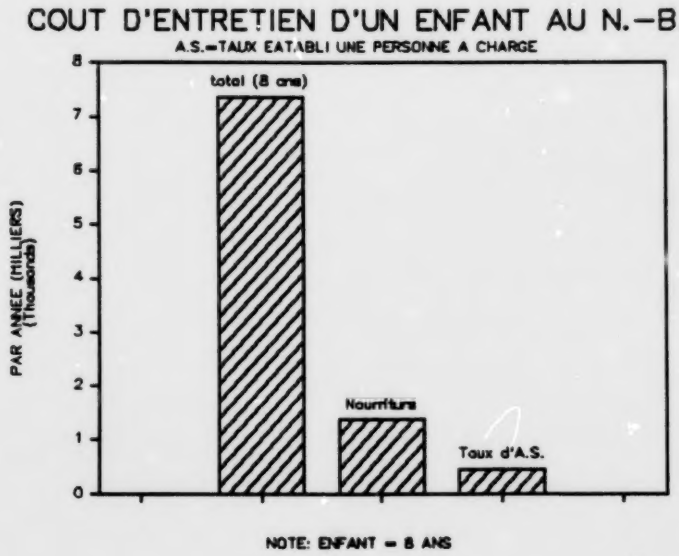
comparaison entre les taux de l'aide sociale du Nouveau-Brunswick et des autres provinces canadiennes :

TABLEAU 6 :



Le petit-salarie et le bénéficiaire d'aide sociale n'ont pas les moyens d'élever des enfants. Le tableau 7 illustre ce qu'il en coûte annuellement pour élever un enfant de huit ans :

TABLEAU 7 :



Les familles incapables de subsister doivent se tourner vers d'autres sources pour augmenter leur revenu. Elles s'adressent aux comptoirs alimentaires, soupes populaires et comptoirs vestimentaires. En dernier recours, les familles font appel à l'aide sociale, car elles peuvent obtenir d'autres services dont elles ont besoin, outre l'aide financière, par exemple, carte de santé, orientation professionnelle, etc.

Conclusions

Il faut souligner que la pauvreté des enfants n'est pas un problème propre au Nouveau-Brunswick. Les enfants néo-brunswickois ne sont pas frappés par la pauvreté parce que les taux d'aide sociale sont peu élevés. C'est plutôt parce qu'ils sont issus de familles dirigées par une mère seule au revenu insuffisant ou de familles dont le chef ne possède pas une éducation suffisante ou ne peut trouver du travail. Cette situation se complique à cause de la récession économique, période pendant laquelle les gens qui n'ont jamais eu besoin d'aide sociale se retrouvent soudainement sans emploi ou sans possibilité d'emploi. Les statistiques du Ministère de l'aide au revenu indiquent que le nombre de bénéficiaires à court terme augmente avec
régularité; en outre, ce nombre est encore censé augmenter à mesure que les prestations d'assurance-chômage des personnes frappées par la récession tireront à leur fin.

La pauvreté des enfants est un problème d'envergure nationale; aucune province ne peut le régler toute seule. Il faut donc étudier, trouver les moyens utilisés par les autres provinces pour régler ce problème et élaborer une solution propre à la situation du Nouveau-Brunswick. Le rapport Services offerts au Nouveau-Brunswick pour répondre aux besoins en alimentation des enfants pauvres de la province révèle qu'il existe des enfants affamés et mal nourris au Nouveau-Brunswick. Certaines mesures sont actuellement prises pour corriger la situation, mais il est nécessaire de mettre sur pied des activités à court et à long terme pour vraiment régler le problème.